



CITTA' DI SANTENA

Provincia di Torino

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

SEDUTA IN DATA 21/02/2013

N. 32

OGGETTO :

Restituzione in via sperimentale per l'anno 2013 del mercato tematico dell'usato, delle cose vecchie, del modellismo e dei prodotti agro-alimentari tipici locali denominato "MERC'ANDARE".

L'anno **duemilatredici**, addì **ventuno**, del mese di **febbraio**, alle ore **18** e minuti **15**, nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale. Sono presenti per la trattazione dell'argomento in oggetto i signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr.	As.
BALDI Ugo	Sindaco	X	
GHIO Roberto	Assessore Anziano	X	
ROMANO Paolo	Assessore	X	
SICILIANO Concetta	Assessore	X	
MASTROGIOVANNI Walter	Assessore	X	
OLLINO Dinamaria	Assessore	X	
Totale		6	

e così in numero sufficiente a deliberare.

Con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Alberto Cane la Giunta Comunale ha assunto la deliberazione di cui all'interno.

Proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: Reistituzione in via sperimentale per l'anno 2013 del mercato tematico dell'usato, delle cose vecchie, del modellismo e dei prodotti agro-alimentari tipici locali denominato "MERC'ANDARE".

L'Assessore alle Politiche di Sviluppo e Promozione della Città - Sig. Roberto GHIO - così relaziona:

I mercatini di oggetti antichi e dell'usato rappresentano una realtà molto diffusa sul territorio regionale ed una notevole attrattiva dal punto di vista turistico per il territorio stesso.

L'Amministrazione Comunale ha inserito nel programma amministrativo la reistituzione in Santena del mercato tematico dell'antiquariato e dell'usato, già istituito dal Comune di Santena nel 1995.

Il mercato tematico si svolge ogni prima domenica del mese esclusi i mesi di gennaio e di agosto.

La riproposizione del mercato tematico è stata espressamente richiesta dagli operatori economici santenesi poiché, in base all' esperienze degli anni passati, nelle giornate calendarizzate dall'evento, si recavano a Santena numerosi visitatori che fruivano dei vari servizi ed in particolare resi dai titolari di pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande.

Il mercatino ha costituito in quegli anni, uno strumento concreto di sostegno alle attività economiche santenesi.

L'organizzazione del mercato tematico, formalmente istituito con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 23 febbraio 1995, è stata sospesa nell'anno 2012 allorché la Regione Piemonte, in applicazione della normativa relativa alla Legge Regionale n. 28 art. 11 e s.m.i., ha emanato la D.G.R. n. 20-380 del 26/07/2010 concernente la vendita su area pubblica.

La Regione Piemonte ha specificato che nella regolamentazione del commercio su aree pubbliche rientrano i mercati tematici a cadenza mensile; ne è conseguito l'obbligo per i Comuni di richiedere agli operatori su area pubblica il Documento Unico di Regolarità Contributiva con i relativi controlli (Inps, Inail) ed emettere il Vara, oltre ad onerosi adempimenti amministrativi a carico dei partecipanti.

Molte amministrazioni comunali e gli operatori del settore hanno svolto una serie di incontri con l'Amministrazione Regionale, volti principalmente a chiarire la legittimità delle modalità di partecipazione degli operatori occasionali.

L'analisi del contesto territoriale evidenzia comunque che sia la città di Torino con atto deliberativo della Giunta Comunale n. 201204232/016 del 31 luglio 2012, sia altre amministrazioni comunali della Regione Piemonte, organizzano mercati tematici ai quali partecipano occasionalmente anche operatori non professionali, in misura rilevante rispetto ai titolari di autorizzazioni al commercio su aree pubbliche, sulla base di autocertificazioni che attestano sia il possesso dei requisiti morali sia la natura occasionale della partecipazione e dei redditi percepiti (inferiore a €. 5.000,00 annui).

La partecipazione degli operatori non professionali è di fatto una condizione ineludibile per il buon esito dell'iniziativa in quanto, come si è assistito in questi anni, sono pochissimi gli esercenti il commercio a titolo professionale che partecipano ai mercati tematici.

E' sulla base di tali argomentazioni che il Comune di Santena ha quindi redatto il nuovo regolamento comunale uniformandosi alla regolamentazione già adottata dalla Città di Torino e da altri comuni della Regione Piemonte.

Nei contenuti il mercato tematico viene istituito in via sperimentale sino al 31 dicembre 2013 anche al fine di chiedere alla Regione Piemonte, all'Agenzia Regionale delle Entrate e all'INPS un parere sulla corretta applicazione della normativa regionale in materia di commercio su area pubblica e della legislazione in materia fiscale e previdenziale. Il regolamento comunale verrà pertanto inviato ai suddetti enti e solo successivamente sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale sempre che non emergano motivi ostativi di carattere giuridico ovvero problematiche di carattere organizzativo.

Sul piano organizzativo si evidenzia che il mercato tematico verrà gestito in collaborazione con la neo costituita associazione "Ottonovecento" di Santena che, a tal fine, ha sottoscritto anche una polizza assicurativa sulla responsabilità civile.

La collaborazione con l'Associazione non comporterà alcuna delega di funzione amministrativa né di competenze che la legge riserva esclusivamente agli enti pubblici;

Nello schema di regolamento è stato previsto il seguente riparto di competenze tra il Comune e l'Associazione:

Attività di competenza del Comune:

- rilascio delle autorizzazioni amministrative;
- riscossione del canone di occupazione del suolo pubblico e della tariffa di igiene ambientale, mediante affidamento dell'incarico alla Società ICA;
- provvedimenti in materia di viabilità e vigilanza.

Attività di competenza dell'Associazione Ottonovecento:

- promozione del mercato tematico ed organizzazione di eventi di intrattenimento;
- assegnazione dei posteggi;
- raccolta delle domande di partecipazione;
- consegna delle autorizzazioni temporanee rilasciate dal Comune;
- posizionamento e rimozione della segnaletica stradale in esecuzione di ordinanze comunali;
- posizionamento e rimozione transenne per la chiusura e l'apertura delle strade interessate dalla manifestazione;
- riscossione del contributo di adesione ai mercati quantificato in misura non superiore a euro 5/00(cinque) per ogni partecipante, previo rilascio di regolare ricevuta di incasso ai sensi della vigente normativa in materia fiscale.

Nella dislocazione dei banchi è stata prevista un'apposita area riservata al mercato dei prodotti agro-alimentari tipici locali per fornire a produttori e consumatori la possibilità di accorciare la filiera d'acquisto, riducendo i passaggi intermedi e con conseguente diminuzione del prezzo finale.

I posteggi saranno assegnati secondo i seguenti criteri di priorità:

ASSEGNAZIONE PRIORITARIA A:

- titolari di autorizzazione amministrativa su area pubblica con settore merceologico non alimentare con specializzazione consona allo spirito tematico dell'usato in possesso del modello VARA;

ASSEGNAZIONE SECONDARIA A:

1. "titolari di aziende agricole" che producano e pongano in vendita prodotti agro-alimentari tipici locali e che siano in possesso di regolare documentazione attestante la qualifica di coltivatore diretto/imprenditore agricolo in regola con l'assolvimento degli obblighi fiscali, previdenziali e contributi previsti per Legge;
2. "partecipanti non professionali HOBBISTI" in possesso di autorizzazione temporanea rilasciata da questo Comune, unitamente alla sottoscrizione dell'autocertificazione in merito alla regolarità contributiva e fiscale prevista dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 20-380 del 26.07.2010 e s.m.i. che sarà trasmessa all'INPS regionale ed all'Agenzia delle Entrate territorialmente competente – per gli adempimenti di competenza -. **Ai partecipanti "non professionali HOBBISTI" è consentita solo ed esclusivamente la partecipazione per un numero di cinque volte nel corso dell'anno;**
3. "soggetti che espongono opere del proprio ingegno creativo" (quadri artistici, bigiotteria, creazioni in ceramica, vetro, ecc.) in possesso di autorizzazione temporanea rilasciata da questo Comune, unitamente alla sottoscrizione dell'autocertificazione in merito alla regolarità contributiva e fiscale prevista dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 20-380 del 26.07.2010 e s.m.i. che sarà trasmessa all'INPS regionale ed all'Agenzia delle Entrate territorialmente competente – per gli adempimenti di competenza -. **Ai partecipanti "non professionali" e' consentita solo ed esclusivamente la partecipazione per un numero di cinque volte nel corso dell'anno.**

Per l'anno 2013 il contributo di partecipazione da corrispondere al Comune di Santena comprensivo del canone di occupazione del suolo pubblico e della tariffa di igiene ambientale, è stabilito in €. 10,00(dieci) per ogni presenza al mercato tematico;

Ritenuto opportuno allegare alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale, copia dell'assicurazione di responsabilità civile per eventuali danni contro terzi presentata dall'Associazione Santenese "Ottonovencento".

Vista la seguente normativa:

D.Lgs.114/1998 e s.m.i.

D.G.R. n. 32 – 2642/2001 e s.m.i.

D.G.R. n. 20-380 del 26/07/2010

D.Lgs. 267/2000;

Vigente Statuto Comunale

Propongo che la Giunta Comunale

DELIBERI

quanto segue:

1. Di istituire, in forma sperimentale per l'anno 2013, con le modalità e per le finalità in premessa esposte e con la collaborazione dell'Associazione santenese "Ottonovecento", il mercato tematico dell'usato, delle cose vecchie e del modellismo e il mercato dei prodotti agro-alimentari tipici locali con cadenza mensile, esclusi i mesi di gennaio ed agosto denominato "MERC'ANDARE".
2. Di approvare il Regolamento Comunale per la partecipazione ai mercati istituiti allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale sotto la lettera "A".
3. Di affidare la riscossione del contributo comunale all'ICA, comprensivo del canone di occupazione suolo pubblico e della tariffa di igiene ambientale per ogni presenza sui mercati quantificata in euro 10/00 (dieci) alle seguenti condizioni: €. 2,20 più Iva a partecipante, per un tetto massimo di €. 300,00 al lordo degli oneri fiscali e amministrativi.
4. Di autorizzare l'Associazione santenese "Ottonovecento" a riscuotere ed incassare il contributo di adesione ai mercati quantificato in misura non superiore ad euro 5/00(cinque) per ogni partecipante, previo rilascio di regolare ricevuta di incasso ai sensi della vigente normativa in materia fiscale.
5. Di stabilire che gli operatori economici santenesi sono esentati dal pagamento del contributo di partecipazione da corrispondere al Comune e al soggetto gestore.
6. Di stabilire che le attività di competenza del Comune sono le seguenti:
 - ✓ rilascio delle autorizzazioni amministrative;
 - ✓ riscossione del canone di occupazione del suolo pubblico e della tariffa di igiene ambientale, mediante affidamento dell'incarico alla Società ICA, come da preventivo allegato;
 - ✓ provvedimenti in materia di viabilità e vigilanza.
7. Di stabilire che le attività di competenza dell'Associazione Santenese "Ottonovecento" sono le seguenti:
 - ✓ promozione del mercato tematico ed organizzazione di eventi di intrattenimento;
 - ✓ assegnazione dei posteggi;
 - ✓ raccolta delle domande di partecipazione;
 - ✓ consegna delle autorizzazioni temporanee rilasciate dal Comune;
 - ✓ posizionamento e rimozione della segnaletica stradale in esecuzione di ordinanze comunali;

- ✓ posizionamento e rimozione transenne per la chiusura e l'apertura delle strade interessate dalla manifestazione;
 - ✓ riscossione del contributo di adesione ai mercati quantificato in misura non superiore ad euro 5/00(cinque) per ogni presenza previo rilascio di regolare ricevuta di incasso ai sensi della vigente normativa in materia fiscale.
8. Di allegare alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale, lo Statuto dell'Associazione Santenese – debitamente registrato – e la polizza assicurativa di responsabilità civile per eventuali danni contro terzi sotto la lettera **"B"**.
 9. Di trasmettere, per gli adempimenti di competenza, copia della presente deliberazione all'Associazione Santenese "Ottonovecento", ai Servizi al Cittadino ed alle Imprese: Ufficio Commercio, Polizia Municipale, ai Servizi di Staff – Ufficio Ragioneria - ai Servizi Tecnici nonchè alla ditta appaltatrice del servizio di riscossione dei canoni/tributi comunali previsti per la partecipazione ai mercati.
 10. Di dare atto che i provvedimenti conseguenti all'adozione della presente deliberazione, verranno assunti con determinazioni del Responsabile dei servizi interessati.
 11. Di individuare quale responsabile del procedimento amministrativo inerente all'oggetto, ai sensi della Legge 07.08.1990, n. 241, il Dirigente Servizi Amministrativi e Legali: Avv. Guglielmo LO PRESTI.
 12. Avverso la presente deliberazione e' ammessa, da parte dei soggetti legittimati e secondo le modalità stabilite dal D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, proposizione di ricorso giurisdizionale avanti il T.A.R. Piemonte o – qualora ricorra il caso – proposizione di ricorso straordinario al Capo dello Stato.
 13. Si dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267/2000 e s.m.i..

PROPONENTE:

L'Assessore alle Politiche di Sviluppo e
Promozione della Città
f.to Roberto Ghio

IL REDATTORE

Il Responsabile P.O. Servizi al Cittadino e
alle Imprese
f.to Maria Lucia Migliore

VISTO:

Il Segretario Generale
f.to Alberto Cane

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, vengono espressi i seguenti pareri in ordine rispettivamente:

a) **alla regolarità tecnica: FAVOREVOLE**

Il Dirigente Servizi Amministrativi e Legali _____ f.to Guglielmo Lo Presti_____

b) **alla regolarità contabile: FAVOREVOLE**

Il Responsabile dei Servizi Finanziari _____ f.to Zaccagnino_____

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che precede e ritenuta meritevole di approvazione;

Acquisiti i pareri ai sensi dell'art. 49 del Decreto Lgs. 18/8/2000, n. 267;

Tenute in considerazioni le norme dello Statuto Comunale e del Regolamento di Contabilità;

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi in forma palese

DELIBERA

1. Di approvare la proposta di deliberazione come trascritta.
2. Con successiva votazione unanime, espressa in forma palese, la presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Lgs. 18/8/2000, n. 267, per consentire l'immediata effettuazione degli adempimenti conseguenti.

IL SINDACO: f.to *Ugo Baldi*

L'ASSESSORE ANZIANO: f.to *Roberto Ghio*

IL SEGRETARIO GENERALE: f.to *Alberto Cane*

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Io sottoscritta certifico che il presente verbale viene pubblicato il giorno 25/02/2013 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 c.1 del D.lgs 267/2000.

**IL RESPONSABILE DELL'U.O. AFFARI
GENERALI, SEGRETERIA, CONTRATTI**

F.to Maria Tia Siciliano